

STRATEŠKI PLAN SREDIŠNJEG DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU ZA RAZDOBLJE 2018. - 2020.

Vizija

Uspostavljanje i razvoj učinkovitog i modernog sustava središnje javne nabave na nacionalnoj razini, koji u potpunosti zadovoljava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave uz postepeno proširenje nabavnih kategorija u nadležnosti Središnjeg državnog ureda s proširenjem broja korisnika u određenim nabavnim kategorijama kroz razvoj suvremene javno-nabavne funkcije.

Misija

Misija Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu je uspostaviti učinkovit sustav središnje javne nabave uz odgovornost prema poreznim obveznicima i državnom proračunu, obveznicima/korisnicima središnje nabave te svim gospodarskim subjektima uključenim u javno-nabavno okruženje u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji, vodeći računa o optimalnom odnosu između kvalitete i cijene nabavljenih roba, radova i usluga, uvažavanju ekoloških i socijalno prihvatljivih načela, održive nabave te poticanju malog i srednjeg poduzetništva.

Ciljevi

Opći cilj 1.: Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave

Posebni cilj 1.1. Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave

Opći cilj 1. Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave

U narednom razdoblju, u sustavu središnje javne nabave, planira se razvoj i modernizacija sustava, uz daljnje postizanje direktnih i indirektnih ušteda.

Sustav središnje (objedinjene) javne nabave omogućava ostvarivanje niza gospodarskih i društvenih koristi u javnom i privatnom sektoru. Posebno treba istaknuti:

- unapređenje upravljanja javnim financijama,
- poticanje tržišnog natjecanja i njegovo jačanje putem otvaranja tržišta svim gospodarskim subjektima država članica Europske unije
- sprečavanje korupcije i kriminala i
- očuvanje okoliša uz razvoj i optimalnu primjenu načela zelene javne nabave.

Pored navedenog, od središnjeg tijela za javnu nabavu očekuje se i sljedeće:

- dodatno ostvarivanje proračunskih ušteda i smanjenje javne potrošnje
- smanjenje administrativnog opterećenja,

- profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave
- standardizacija roba i usluga,
- modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika javne nabave,
- promicanje izvrsnosti.

Uz ostvarivanje ušteda, razvoj tijela za središnju javnu nabavu utječe na poboljšanje kvalitete provedbe postupaka javne nabave te unapređenje cjelokupnog sustava, upravo zbog naprijed navedenih razloga.

Posebni cilj 1.1 Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave

Središnja javna nabava, od njezine uspostave od 2010. godine do danas, pokazala se učinkovitim instrumentom racionalizacije javne potrošnje. U tom smislu, uloga Središnjeg državnog ureda nije samo provedba postupaka javne nabave i sklapanje okvirnih sporazuma, već prvenstveno standardizacija roba i usluga koje se nabavljaju za državna tijela.

Objedinjavanje javne nabave za veći broj korisnika djeluje u pravcu ostvarenja osnovnih načela sustava javne nabave: transparentnosti, nediskriminacije, tržišnog natjecanja, jednakosti u postupanju te postizanja najbolje vrijednosti za uloženi novac.

Kvalitetna i stručno sastavljena dokumentacija o nabavi - za sve vrste postupaka javne nabave – podignut će kvalitetu provođenja javne nabave na višu razinu.

Kvalitetna dokumentacija o nabavi, koja sadrži jasne upute ponuditeljima kako izraditi ponudu te omogućava poštenu tržišnu utakmicu, rezultira ponudama koje najbolje odgovaraju zahtjevima naručitelja, a posredno utječe na smanjenje korištenja pravne zaštite od strane ponuditelja. Ovako opisana središnja nabava zatvara prostor korupciji na svim razinama.

Modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika javne nabave, uz uvođenje standardizacije roba i usluga, jedini je način na koji se može postići razvoj sustava. S tim u vezi, u predstojećem razdoblju Središnji državni ured će poduzeti aktivnosti usmjerene na daljnju informatizaciju procesa i prelazak na elektroničko poslovanje.

U narednom razdoblju, planira se nabava i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave, svrha koje je omogućiti pristup, tj. Povezivanje svih korisnika središnje javne nabave s Središnjim državnim uredom, kako bi se samo provođenje postupaka skratilo, posebice u fazi njegove pripreme, te kako bi potrebe i podaci bili što točniji, što se postiže autorizacijom istih od strane korisnika.

U opisanom procesu značajnu ulogu zauzima profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave, odnosno edukacija. Neprestano prenošenje iskustva, znanja i vještine u javnoj nabavi među obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi i među ponuditeljima potiče razvoj poslovne etike u sustavu javne

nabave. Organiziranjem radionica, okruglih stolova i konferencija te malih radionica za ciljane grupe s ciljanim temama moguće je ostvariti čvrstu i neraskidivu mrežu prenošenja znanja među svima koji se posredno i neposredno bave javnom nabavom. Središnji državni ured redovito organizira tehničke konzultacije, edukacije, okrugle stolove o čemu su informacije dostupne na stranicama Središnjeg državnog ureda.

S obzirom na to da se u postupcima središnje javne nabave sklapaju ugovori velikih vrijednosti, važno je osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima, s posebnim naglaskom na poticanje sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika u postupcima javne nabave.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.1.1. Standardizacija (kategorizacija, katalogizacija, normiranje) predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija
- 1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave
- 1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac
- 1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti
- 1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika
- 1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Državnog ureda
- 1.1.7. Elektronička dostava ponuda (e-nabava)
- 1.1.8. Nabava i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave.
- 1.1.9. Održavanje postojeće razine nadležnosti kroz daljne postupke Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu za određene nabavne kategorije u koje je uključeno cca 500 dodatnih korisnika.

KLASA: 023-01/17-01/34

URBROJ: 535-02/1-17-02

Zagreb, 5. svibnja 2017.



Prilozi:

- Postojeći način ostvarenja
- Reformske mjere
- Pokazatelj učinka
- Rizici

Opći cilj
Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave
Daljnji razvoj suvremene i moderne nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave
Program u državnom proračunu
028 05

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Cijijana vrijednost 2018.	Cijijana vrijednost 2019.	Cijijana vrijednost 2020.
1.1.1. Standardizacija (kategorizacija, katalogizacija, normiranje) predmeta nabave i postupaka javne nabave	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informatizacija	1.1.1.1. Definirani katalozi, naputci i slično od strane tehničkih nositelja za pojedine nabavne kategorije	broj	3	1	1	1
1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informatizacija	1.1.2.1. Potpuno elektroničko poslovanje u svim procesima rada, od prikupljanja potreba, preko provedbe samih postupaka javne nabave do praćenja izvršavanja ugovora	broj	0	1	1	1
1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.1. Provođenje postupaka u kojima je kao kriterij odabira primijenjena ekonomski najpovoljnija ponuda	broj	5	15	30	42
	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.2. Provođenje postupaka u kojima su primijenjena načela zelene (održive) javne nabave	broj	5	7	9	14
1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti postupaka javne nabave	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.1. Dostupnost dokumentacije i izvudaka nacrtu dokumentacije na internetskoj stranici Središnjeg državnog ureda	broj	46	56	66	76
	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.2. Održavanje tehničkih konzultacija	broj	17	25	35	48
1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.5.1. Dijeljenje predmeta nabave po grupama (granama gospodarstva. Strukturnim područjima, vrsti, količini i mjestu isporuke)	broj	24	35	52	68
1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Ureda	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.6.1. Broj certifikata iz područja javne nabave	broj	22	25	26	32
	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.6.2. Broj potvrda o pohadanju programa redovitog usavršavanja	broj	22	33	45	26
1.1.7. Elektronička dostava ponuda (e-nabava)	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.7.1. Broj postupaka u kojima je omogućena dostava e-ponuda	broj	16	28	45	62

Opći cilj		Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave			
Posebni cilj		Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave			
Program u državnom proračunu					
REFORMSKA MJERA					
Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Glavni cilj i opis mjere	Pravni/upravni instrumenti	Raspored provedbe - ključne točke ostvarenja i rokovi		
Daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave	U narednom razdoblju nastaviti će se razvoj sustava objedinjene javne nabave u smislu proširenja broja institucija za koje se provodi postupak objedinjene javne nabave putem SDUSJN. Planira se donošenje Odluke VRH-a o proširenju broja korisnika središnje javne nabave u sljedećim nabavnim kategorijama: nabava poštanskih usluga, nabava opskrbe električnom energijom i nabava elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i opreme za korištenje usluga na sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici.	Odluka VRH-a o proširenju broja korisnika središnje javne nabave	Izrada prijedloga Odluke o proširenju broja korisnika središnje javne nabave i njeno donošenje		
Kvalitativni učinak - opis predviđenih utjecaja	Fiskalne posljedice za državni proračun		Aktivnost/ projekt u državnom proračunu		
Proširenje kruga korisnika sa do sada predviđenih 570 na sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici imat će pozitivan izravni fiskalni učinak u smislu dodatnih ušteda, odnosno smanjena rashoda korisnika objedinjene javne nabave, ali i neizravan fiskalni učinak u smislu smanjenja administrativnog opterećenja korisnika.	Očekivana razina ušteda se kreće u rasponu od 10-15 % od vrijednosti nabave	5			
Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
postotak					

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave Redni broj i naziv

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Cijlana vrijednost 2018.	Cijlana vrijednost 2019.	Cijlana vrijednost 2020.
Daljnji razvoj suvremene i moderne nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave	Postizanje direktnih ušteda kroz smanjenje ugovorenih jediničnih cijena te postizanje indirektnih ušteda (smanjenje administrativnih troškova vezanih uz vođenje postupaka kod pojedinačnih naručitelja)	mil kn	600	700	800	900

OPĆI CILJ 1.1 Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave

Posebni cilj	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	Ukupno	Nacin ostvarenja/reformna mjera	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	
1		2	4	5=3x4	6	7	8	9	
Posebni cilj 1.1. Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini	neusklađenost potreba i mogućnosti (postupaka, nabavnih kategorija, korisnika)	1	2	2	1.1.1. Standardizacija (kategorizacija, katalogizacija, normiranje) predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija	nedostatna informatička podrška	1	1	
					1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave	prevelika kompleksnost podataka za dostupne alate	1	1	
	nesudjelovanje u postupcima od strane obveznika (maveric buying)					1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac	nedostatak stručnjaka sa specifičnim znanjima za izradu ENP	2	1
						1.1.4. Osiguranje veće transparentnosti	nedostatna podrška dionika	1	1
			1	2	2		nepravodobno informiranje	1	1
							nedobronamjerne interpretacije	2	2
							netransparentnost	1	1
							utjecaj na tržišno natjecanje	1	1
							neadekvatan sadržaj u edukacijama putem DŠJU	2	1
							nedostatna sredstva za edukaciju putem ovlaštenih institucija	1	1
promjene u organizacijskoj strukturi		2	1	2	1.1.7. Elektronička dostava ponuda (e-ponuda)	ovisnost o tehničkim rješenjima izvan SDUSJN	1	2	
					1.1.8. Nabava i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave	inertnost pojedinih sudionika projekta nedostatna stručna podrška	1	1	
					1.1.9. Održavanje baze uključenosti korisnika- obveznika javne nabave u postupke središnje javne nabave	ograničenja u suradnji sa drugim institucijama	2	0	
fluktuacija zaposlenika		2	2	4		nepravovremeno iskazivanje potreba	1	2	
							nepotpisivanje ugovora temeljem okvirnih sporazuma	1	2